

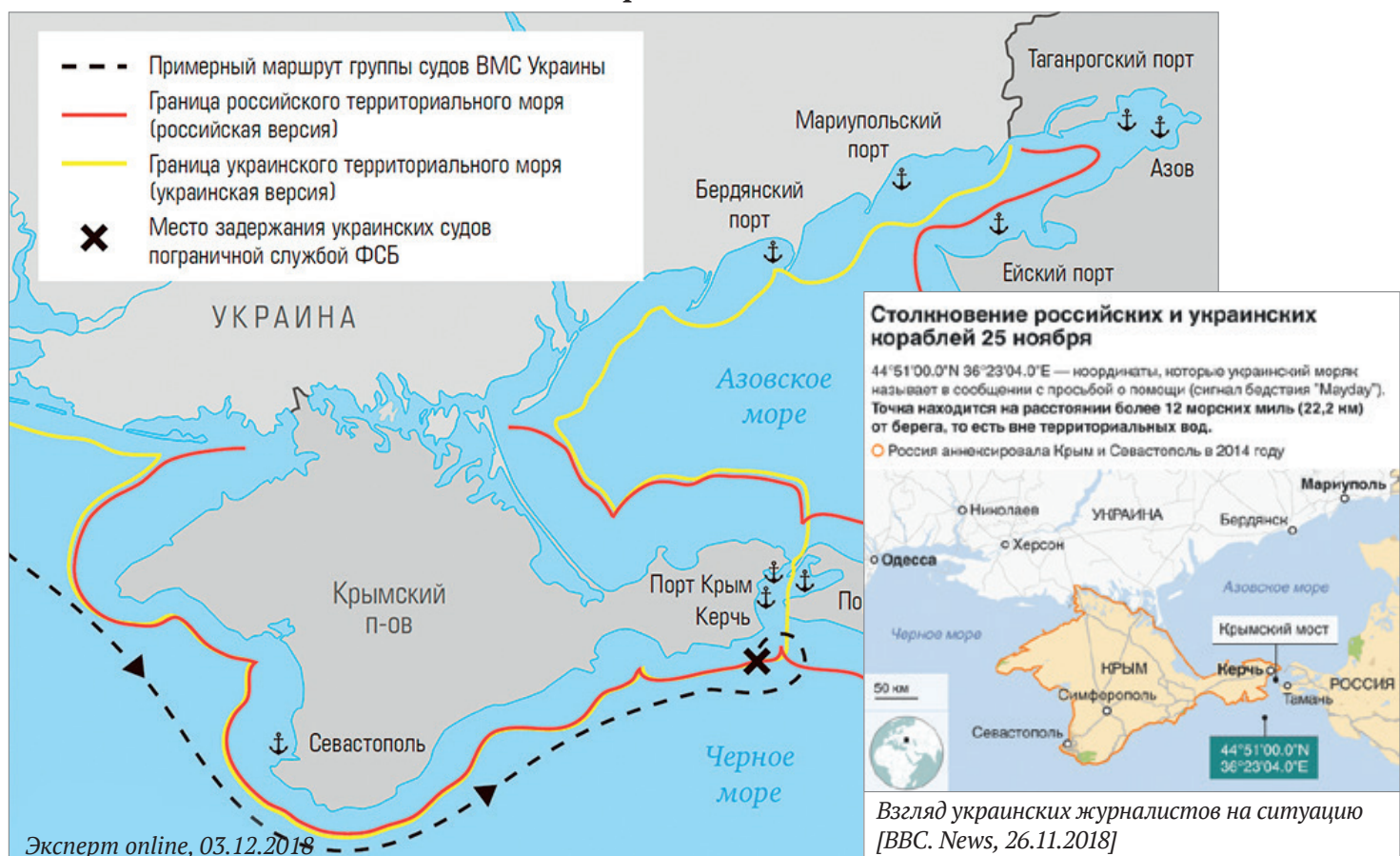
# Глава 3

## Делимитация морских границ в керченско-азовском пограничье

В конце мая 2019 г. решение Международного трибунала по морскому праву в Гамбурге, потребовавшее от России оперативно освободить 24 украинских моряка и вернуть Украине два боевых катера и буксир, захваченные 25 ноября 2018 г. в Керченском проливе, встретило ожидаемо жесткую реакцию МИД РФ [РИА Новости, 25.05.2019]. В ситуации с керченским инцидентом дело осложняется политической

подоплекой – присоединением в 2014 г. Крыма к России. Возможности постепенного ослабления напряженности вокруг полуострова и улучшения отношений с Украиной даже при условии проведения минских переговоров не имеют видимой перспективы. Взаимовыгодный путь решения пограничных споров между Россией и соседними странами сегодня маловероятен.

### СХЕМА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА В АЗОВСКОМ МОРЕ, 24–25 ноября 2018 г.



## ИСТОРИЧЕСКИЕ АНАЛОГИИ

Исторический опыт показывает, что не-точности и недоговоренности в делимитации границ ведут к провокациям, порождают крупные конфликты. Так, к середине 60-х гг. прошлого века зашли в тупик советско-китайские переговоры о приграничных землях и правовом режиме.

В 1969 г. произошел масштабный конфликт вокруг острова Даманского, спровоцированный китайской стороной. Потери СССР убитыми и ранеными составили более 150 чел. В 1990-е гг. было решено провести новую границу между Россией и Китаем. Остров Даманский стал китайским [Земля. Хроники жизни, 26.12.2017].

### ПОГРАНИЧНЫЙ КОНФЛИКТ НА ОСТРОВЕ ДАМАНСКОМ



На бронетранспортере личный состав 1-й погранза-  
ставы со «спецоружием». Охотничьи рогатины исполь-  
зовались для бесконтактного вытеснения китайцев  
с советской территории



Перед БТР стоят слева направо:  
полковник Д. Леонов и лейтенанты В. Бубенин,  
И. Стрельников, В. Шорохов. 1968 г.



Похороны бойцов, погибших в бою на Даманском.  
Март 1969 г.

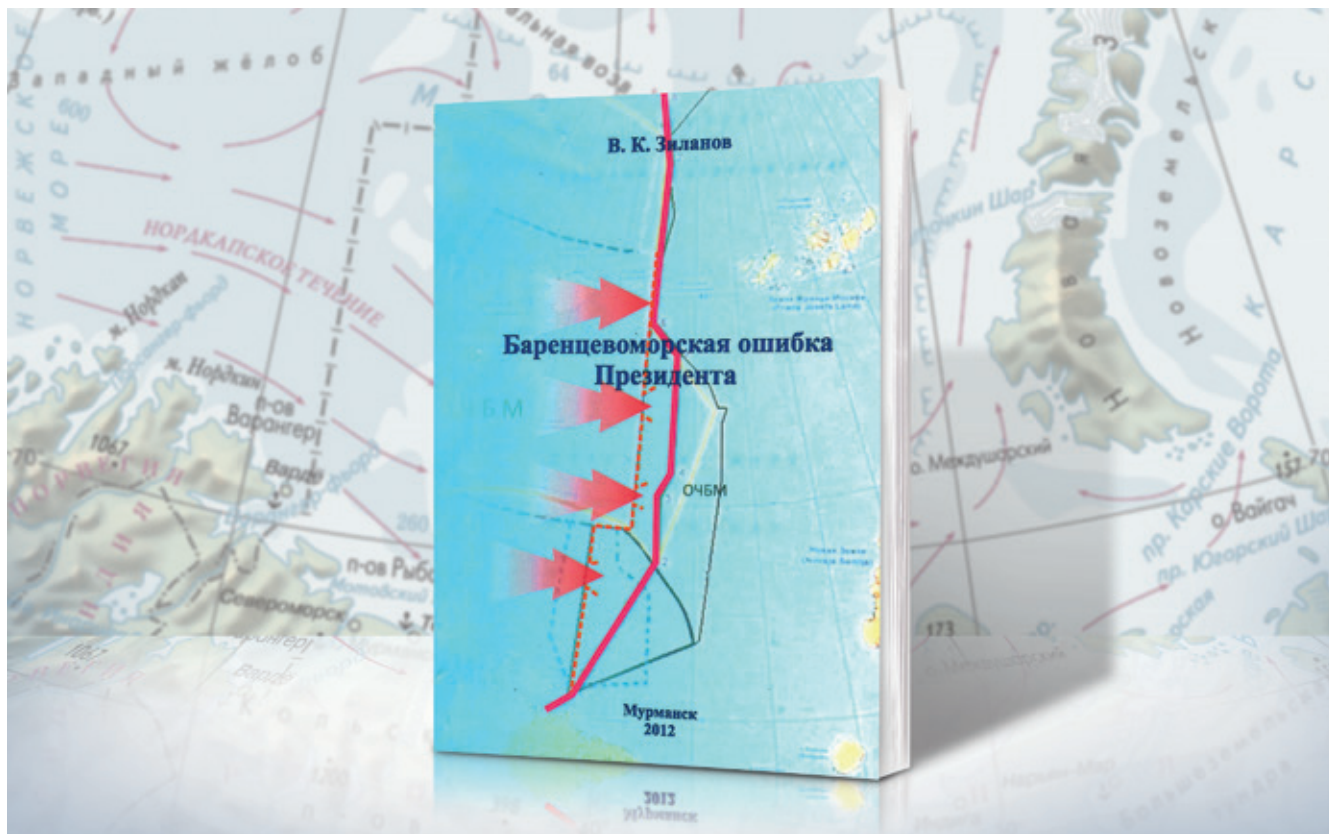


## РАЗДЕЛ СМЕЖНОГО ШЕЛЬФА

Проблемы Азово-Черноморского региона в свете геополитической обстановки – общие и для других регионов страны. Так, очень остро стоят политические вопросы в Арктике и на Дальнем Востоке. В 2010 г. был подписан

договор с Норвегией, по которому она получила большую часть шельфа Баренцева моря, перспективную для добычи углеводородов. Вскоре обострилась проблема Курильских островов.

### ПОДПИСАНИЕ ДОГОВОРА О РАЗГРАНИЧЕНИИ МОРСКИХ ПРОСТРАНСТВ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ В БАРЕНЦЕВОМ МОРЕ И СЕВЕРНОМ ЛЕДОВИТОМ ОКЕАНЕ



*Министры иностранных дел Й. Стёре и С.В. Лавров подписывают соглашение о разграничении морских пространств*



*Премьер-министр Норвегии (ныне Генеральный секретарь НАТО) Йенс Столтенберг и Президент России (2008–2012) Д.А. Медведев*

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Правовой статус Азовского моря менялся неоднократно. Проблема обострилась с распадом СССР. Наибольший интерес для новых госу-

дарств представлял Керченский пролив. История с определением морских границ может тянуться еще десятки лет.

*Правовой статус Азовского моря и проблемы нормативно-правового обеспечения сотрудничества Украины и Российской Федерации в сфере охраны и использования ресурсов Азовского моря<sup>1</sup>*

ОСМАНСКАЯ ИМПЕРИЯ	РУССКОЕ ЦАРСТВО
<b>1453 г.</b> Прекращение господства Византии над Азовским морем	
<b>1475 г.</b> Турки захватывают Азак (Тана)	
<b>1478 г.</b> Полный контроль над Азовским морем Османской империи	
<b>до 1774 г.</b> Керченский пролив под контролем Крымского ханства	<b>1687 и 1689 гг.</b> Безрезультатные Крымские походы
<b>1711 г.</b> Прутский мир. Азов с прилегающими территориями передается Турции	<b>1695 г.</b> Первый Азовский поход <b>1696 г.</b> Второй Азовский поход – взятие Азова. Создание Азовской военной флотилии
	РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ
	<b>1735–1739 гг.</b> Военная кампания против Турции. Белградский мир, возврат Азова России
<b>до 1791 г.</b> Крымское ханство контролирует часть Азовского моря	<b>1768–1774 гг.</b> Русско-Турецкая война. Кючук-Кайнарджийский договор. Керченский пролив – часть России
	<b>1783 г.</b> Крым, Тамань, Кубань – в составе России <b>1791 г.</b> Ясский мир. Османская империя признает Крым входящим в состав России <b>1874–1877 гг.</b> Сооружение Керчь-Еникальского канала
	<b>1791–1917 гг.</b> Азовское море – внутренние воды Российской империи
	РСФСР
	<b>1918–1920 гг.</b> Борьба между белыми и Красной армией за Азовское море. Эвакуация белогвардейцев из Крыма

<sup>1</sup> Составитель Э.Ю. Чуклина.

	СССР
	<p><b>1922–1991 гг.</b> Азовское море – внутренние воды СССР</p> <p><b>1957 г.</b> Азовское море признано заливом СССР в Меморандуме секретариата ООН</p> <p><b>1960 г.</b> Ратификация конвенции о территориальном море (вступление в силу в 1964 г.)</p>
	<p><b>1982 г.</b> Закон «О гос. границе СССР», исходя из ст. 6, Азовское море – внутренние воды СССР</p> <p><b>1984 г.</b> Постановлением Совмина СССР установлена прямая исходная линия между мысами Железный Рог и Кыз-Аул</p>
	<p><b>1990 г.</b> Договор между УССР и РСФСР, ст. 6 – уважение территориальной целостности в «ныне существующих в пределах СССР границах»</p>
УКРАИНА	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
<p><b>1991 г.</b> Закон «О гос. границе Украины», исходя из ст. 6, Азовское море – исторически внутренние воды Украины. Керчь-Еникальский канал переведен под нац. юрисдикцию</p> <p><b>1993 г.</b> Постановление Кабмина Украины от 05.06.93 № 415, п. 3 (определить территориальное море и Исключительную экономическую зону в Азовском море, статус Керченского пролива)</p>	<p><b>1993 г.</b> Закон «О государственной границе РФ», исходя из ст. 5, Азовское море – исторически внутренние воды РФ</p>
<p><b>1993 г.</b> СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ КОМИТЕТОМ РФ ПО РЫБОЛОВСТВУ И ГОСКОМИТЕТОМ УКРАИНЫ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ ПО ВОПРОСАМ РЫБОЛОВСТВА В АЗОВСКОМ МОРЕ</p>	
<p><b>1995 г.</b> Нота МИД РФ с требованием заключить договор о статусе Азовского моря и Керченского пролива</p>	<p><b>1996 г.</b> МИД предлагает создать комиссию для международно-правового оформления госграницы с Украиной</p> <p><b>1997 г.</b> Ратификация Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.</p>
<p><b>1997 г.</b> ДОГОВОР О ДРУЖБЕ, СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ПАРТНЕРСТВЕ ОПРЕДЕЛИЛ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ И ОХРАНЫ АЗОВСКОГО МОРЯ</p>	
<p><b>1999 г.</b> Нота в МИД РФ с требованием признать советскую границу в Керченском проливе</p>	<p><b>1999 г.</b> Ответная нота с несогласием, т. к. границы проводились в административно-хозяйственных целях</p>

	<b>1999 г.</b> ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ», исходя из ст. 1, Азовское море – исторически внутренние воды РФ
<b>2002 г.</b> Правила плавания судов по Керчь-Еникальскому каналу и подходным каналам к нему	
<b>28.01.2003</b> ДОГОВОР МЕЖДУ УКРАИНОЙ И РФ О ГОСГРАНИЦЕ. АЗОВСКОЕ МОРЕ – ВНУТРЕННИЕ ВОДЫ ДВУХ ГОСУДАРСТВ	
<b>2003 г.</b> КОНФЛИКТ В СВЯЗИ С СООРУЖЕНИЕМ РОССИЕЙ ДАМБЫ К ОСТРОВУ ТУЗЛА	
<b>24.12.2003</b> ДОГОВОР МЕЖДУ УКРАИНОЙ И РФ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ АЗОВСКОГО МОРЕЯ И КЕРЧЕНСКОГО ПРОЛИВА. ИСТОРИЧЕСКИ ВНУТРЕННИЕ ВОДЫ ОБОИХ ГОСУДАРСТВ, СВОБОДА СУДОХОДСТВА, ЗАХОД ИНОСТРАННЫХ ВОЕННЫХ КОРАБЛЕЙ ПО СОГЛАСОВАНИЮ	
<b>2005 г.</b> ДОГОВОР О ЕДИНОЙ МЕТОДОЛОГИИ ДЕЛИМИТАЦИИ, СОГЛАСОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ДОКУМЕНТОВ ПО РАЗГРАНИЧЕНИЮ АКВАТОРИЙ	
<b>2006 г.</b> 24-й РАУНД ПЕРЕГОВОРОВ	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение срединной линии, ее модификация пропорционально протяженности побережий;</li> <li>– признание в Керченском проливе границы, существовавшей в период СССР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– применение различных принципов делимитации на разных участках;</li> <li>– недопустимость одностороннего контроля в Керченском проливе</li> </ul>
<b>2006 г.</b> 25-й РАУНД ПЕРЕГОВОРОВ	
Предложение изменить Договор 2003 года	Категорический отказ
<b>2007 г.</b> ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОХОДА СУДОВ ЧЕРЕЗ КЕРЧЕНСКИЙ ПРОЛИВ	
<b>2009 г.</b> 30-й РАУНД ПЕРЕГОВОРОВ	
<p>3 варианта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разделить по границе, существовавшей между УССР и РСФСР;</li> <li>– разделить по принципу равноудаленности от берега;</li> <li>– не считать внутренними водами. Угроза обращения в Международный суд ООН</li> </ul>	Отказ от всех вариантов. Принцип модифицированной срединной линии

**2012 г. ПРЕЗИДЕНТЫ УКРАИНЫ И РФ ОБЪЯВИЛИ О НОВЫХ ДОГОВОРЕННОСТЯХ ПО ДЕЛИМИТАЦИИ. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И КАБМИНОМ УКРАИНЫ О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ МОРЕПЛАВАНИЯ В АЗОВСКОМ МОРЕ И КЕРЧЕНСКОМ ПРОЛИВЕ**

	<p><b>2014 г.</b> Договор между РФ и Республикой Крым. ФКЗ от 21.03.14 № 6. ФКЗ «О принятии в РФ РК и образовании в составе РФ новых субъектов РФ и города федерального значения Севастополя». Денонсация четырех российско-украинских соглашений о пребывании Черноморского флота РФ на территории Украины. Приказ ФСБ РФ № 659 «О пределах пограничной зоны на территории Республики Крым»</p>
	<p><b>2015 г.</b> Приказ Минтранса РФ от 21.10.2015 № 313 утвердил «Обязательные постановления в морском порту Керчь». Начало строительства Керченского моста</p>
<p><b>2016 г.</b> Иск в Международный арбитражный суд в Гааге о нарушении прав в Чёрном и Азовском морях – препятствие судоходству, строительство моста без согласования</p>	
<p><b>21–23.10.2018</b> СРЫВ РАБОТЫ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ КОМИССИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ</p>	
<p><b>2018 г.</b> Задержание судов «Норд» и «Механик Погодин». Указ Президента Украины определить границы в Азовском море в одностороннем порядке</p>	<p><b>2018 г.</b> Завершение строительства Крымского моста. Усиление пограничного контроля ФСБ</p>
<p><b>25.11.2018</b> ИНЦИДЕНТ В КЕРЧЕНСКОМ ПРОЛИВЕ. ПЕРЕСЕЧЕНИЕ УКРАИНСКИМИ ВОЕННЫМИ КОРАБЛЯМИ РОССИЙСКОЙ ГРАНИЦЫ</p>	
<p>Утверждение, что не нарушали правила прохода</p>	<p>Утверждение, что украинские моряки не подали запрос на проход</p>
<p><b>29.12.2018</b> Закон «О прилегающей зоне Украины» расширяет зону контроля в Чёрном море в 2 раза</p>	
<p><b>2019 г.</b> Жалоба в Европейский суд по правам человека о нарушении прав задержанных моряков</p>	

## ДЕЛЕЖ ТЕРРИТОРИИ МЕЖДУ БРАТСКИМИ НАРОДАМИ

В Харькове 7 апреля 1918 г. вышел номер «Донецкого пролетария», где было опубликовано воззвание правительства Донецко-Криворожской Республики, в котором были подробно очерчены ее границы, благодаря чему через 80 лет появилась возможность реконструировать карту

Южнороссийских республик 1917–1918 гг. [Донецко-Криворожская Республика ... 17.03.2018].

Раздел территории на юге империи начался сразу после революции. Сто лет назад, как и сегодня, главный интерес для украинских националистов представлял Донбасс.

### ПЕРВАЯ КАРТА ДОНЕЦКО-КРИВОРОЖСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



[Казачий информационный центр, 11.03.2017]

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ГРАНИЦЫ МЕЖДУ УССР И РСФСР (1921–1954)

Морской административной границы между УССР и РСФСР не существовало. Граница между Крымской АССР и Северо-Кавказским, затем

Краснодарским краем была административной границей внутри РСФСР.



Административная карта европейской части СССР, 1930 г.



## КРЫМСКАЯ АССР В СОСТАВЕ РСФСР

Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе РСФСР просуществовала до 1945 г., после чего была преобразована в Крымскую область. В 1944 г. началось строительство железнодорожного моста, он был сдан в эксплуатацию в конце года. Но через три месяца опоры были разрушены льдом, а мост разобран.

Административная морская граница в Азовском море между СССР и РСФСР (1954–1991 гг.) появилась сразу после передачи Н.С. Хрущевым п-ва Крым в СССР. Именно на таком делении Азовского моря настаивала до 2014 г. и настаивает в настоящее время Украина.

Полезные ископаемые Крыма, главнейшими из которых являются осадочные железные руды Керченского полуострова, известняки, глины, соли многочисленных озер



## АДМИНИСТРАТИВНАЯ МОРСКАЯ ГРАНИЦА В АЗОВСКОМ МОРЕ МЕЖДУ УССР И РСФСР

Административная морская граница в Азовском море между УССР и РСФСР





## КРЫМСКИЙ МОСТ

Геология Керченского пролива очень сложна. Высокая сейсмичность, тектонические движения, грязевой вулканизм, мощные толщи мало-

прочных грунтов, погребенные оползни создают риски долгосрочной эксплуатации Крымского (Керченского) моста.

### КРЫМСКИЙ (КЕРЧЕНСКИЙ) МОСТ. ЭВОЛЮЦИЯ 1999–2016 гг.



Этапы, предшествующие строительству Крымского моста. Дамба Ткачева. 1999–2016 гг. [YouTube.ru, 04.05.2016]

## «ДАМБА ТКАЧЕВА»

В постсоветское время статус Азовского моря и Керченского пролива оставался неурегулированным. Принадлежность косы Тузла Украине означала, что на единственном участке морского судоходного канала, проложенного по дну Керченского пролива, его оба берега были украинскими. Это создавало риски для российского су-

ходства, что побудило Россию активизировать политику в Керченском проливе. В 2003 г. Россия начала возведение дамбы к косе Тузла. Проект был активно поддержан губернатором Кубани А.Н. Ткачёвым. «Дамба Ткачёва» серьезно напугала украинское руководство и вызвала острый кризис в российско-украинских отношениях.

## ОБСЛЕДОВАНИЕ СИТУАЦИИ В РАЙОНЕ КЕРЧЕНСКОГО МОСТА на 01.07.2015



Фото из экспедиции ЮИЦ РАН

Кто владеет Тузлой, владеет и Керченским проливом. Тузла неоднократно изменяла свою структуру – распадалась на несколько островов либо соединялась с Таманским полуостровом. В 1941 г. Тузла была включена в Крымскую АССР, входившую в РСФСР. В 1954 г. коса вместе с Крымом оказалась в составе Украины. После распада СССР за навигационные услуги Киев ввел пошлину. К 2003 г. Л. Кучма стал прово-

дить политику «Украина – не Россия», что обеспечило российское руководство: это грозило проблемами судоходства, рыболовства, базирования Черноморского флота. Украина практически бесконтрольно могла допустить заход военных кораблей НАТО в Азовское море. Не геология и не историческая справедливость, а внешнеполитические риски побудили Россию действовать.

### СТРЕМЛЕНИЕ РФ ПРИСОЕДИНИТЬ ОСТРОВ ТУЗЛА, 2003 г.

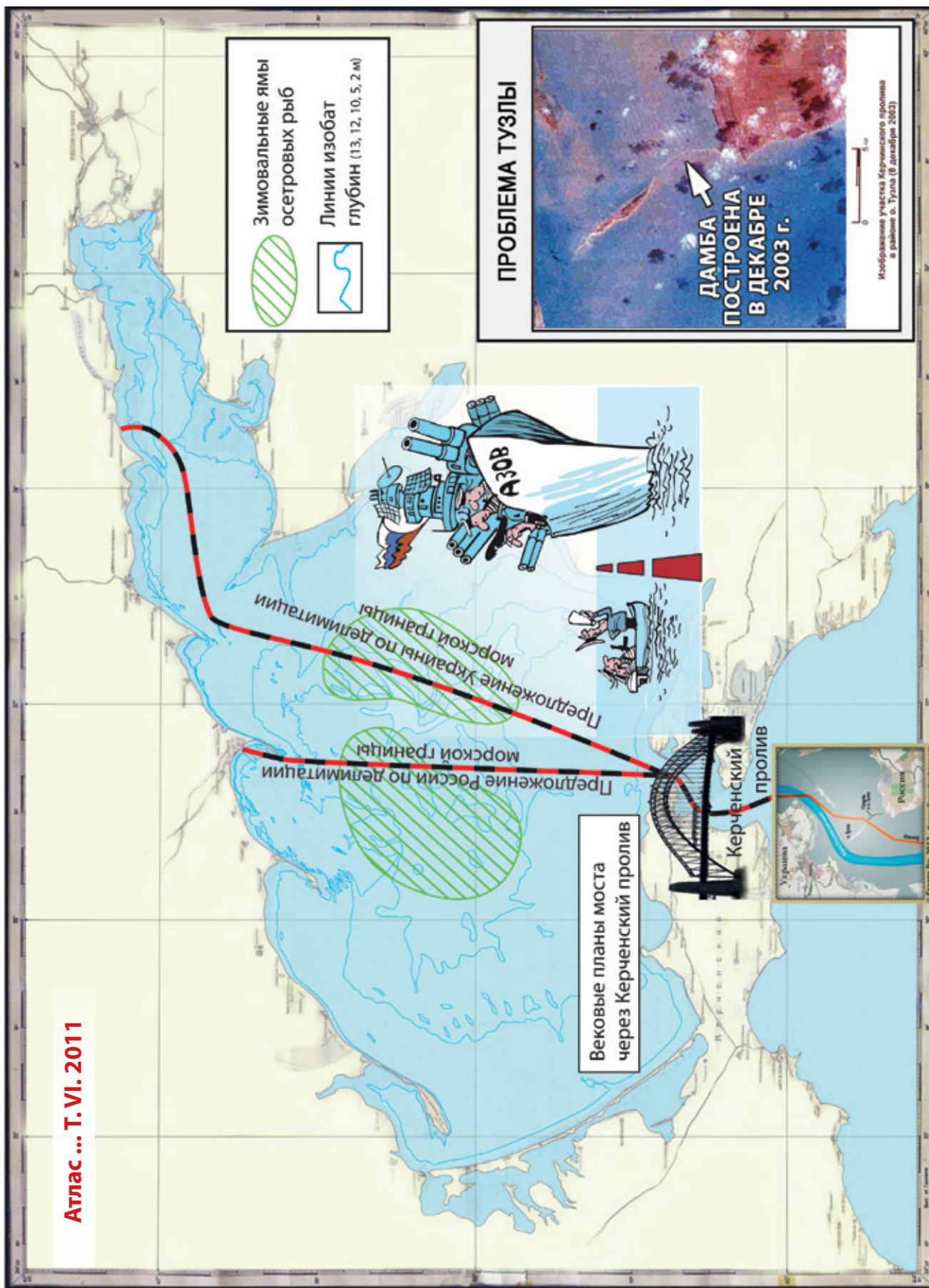


Съемки Тузлы со спутника

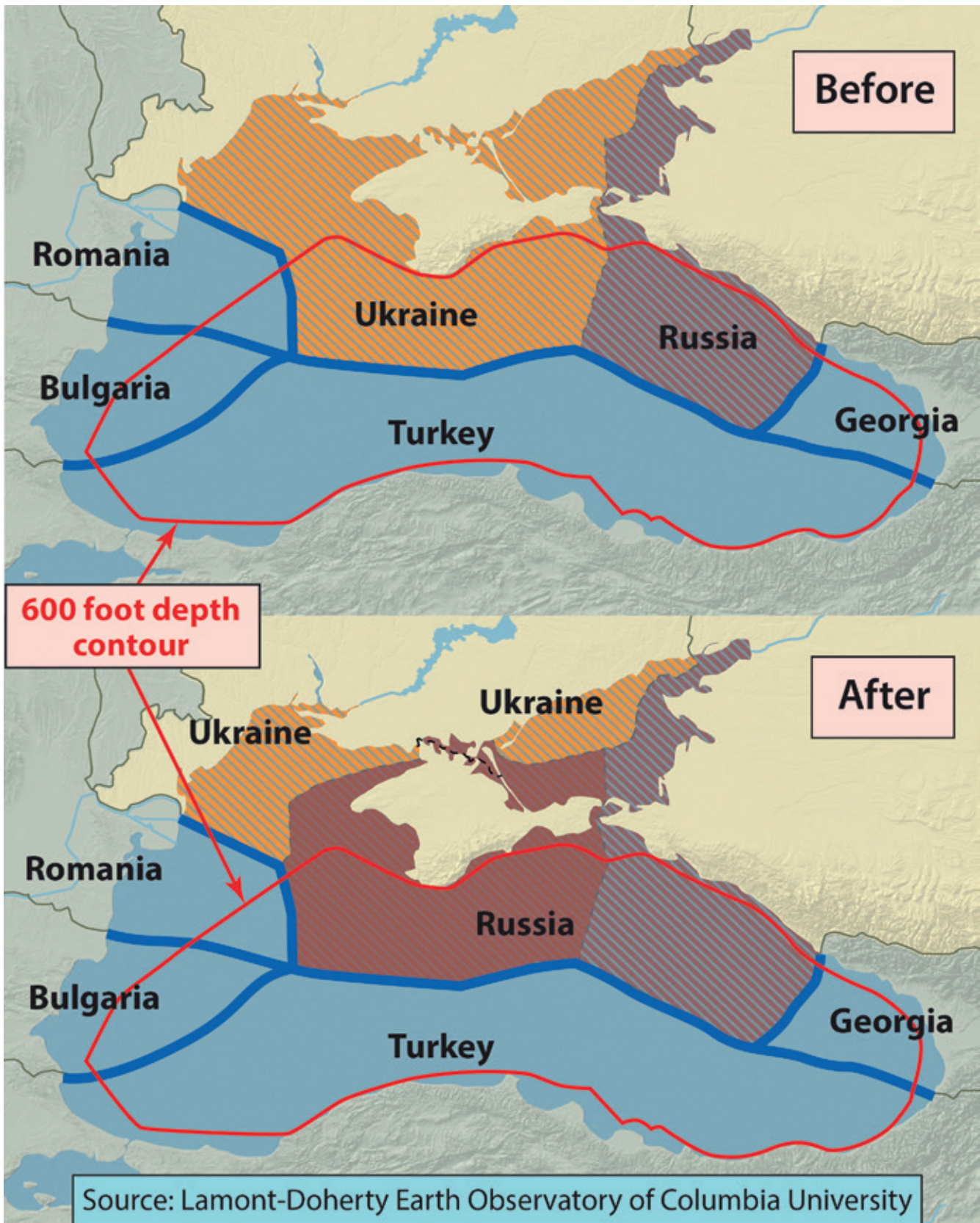
Правовой статус Азовского моря до сих пор остается неурегулированным. Эта ситуация сохранится на неопределенное время, так как зависит от признания Украиной Крыма российским. Рассчитывать на это не приходится. А пока в Азовском бассейне вполне могут повторяться инциденты, подобные случаю с российским военным кораблем «Азов» и рыболовным судном

«Норд», которые были задержаны украинскими пограничниками, или инциденту 25 ноября 2018 г., в ходе которого Вооруженные силы РФ и корабли береговой охраны Пограничной службы ФСБ России с применением оружия задержали корабли Военно-морских сил Украины, пытавшиеся пройти из Одессы в Мариуполь через Керченский пролив.

Атлас ... Т. VI. 2011



ГРАНИЦЫ РОССИИ И ДРУГИХ СТРАН В ЧЁРНОМ МОРЕ  
ДО И ПОСЛЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КРЫМА



Морские границы в Чёрном море изменились в пользу России после присоединения Крыма в 2014 г. Наши западные «партнёры» не признают этих изменений, но вынуждены учитывать реалии, постоянно проводя разведывательные операции

и устраивая провокации по периметру новых границ России. Задача Украины – держать ситуацию на Чёрном и Азовском морях напряженной. Если бы речь шла лишь об экономических спорах, был бы найден взаимоприемлемый выход.

### ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ГРАНИЦА ЧЁРНОГО И АЗОВСКОГО МОРЕЙ ПОСЛЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ КРЫМА К РОССИИ

