

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Федеральный исследовательский центр
Южный научный центр
Российской академии наук»
(ЮНЦ РАН)

г. Ростов-на-Дону

П Р И К А З

№

1253-5

25

января

20

21

г.

Об организации в ЮНЦ РАН системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства РФ

Во исполнение Указа Президента РФ от 21 декабря 2017г №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 16 августа 2018г. №1697-р, приказа Минобрнауки России от 14 декабря 2020г. №1526 «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» с целью принятия актов об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ (антимонопольный комплекс) в ЮНЦ РАН

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ЮНЦ РАН (Приложение 1)
2. Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и контроль за соблюдением соответствия деятельности ЮНЦ РАН требованиям антимонопольного законодательства РФ, возложить на отдел Договорно-правовой работы.
3. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплекса в ЮНЦ РАН возложить на Комиссию по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в ЮНЦ РАН.
4. Дополнить пункт 3 Положения о комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в ЮНЦ РАН согласно Приложению 2 к настоящему приказу.
5. Заведующей канцелярией *Астащенко Ю.А.* обеспечить рассылку настоящего приказа и Положений составу Комиссии и руководителям структурных подразделений для ознакомления сотрудников ЮНЦ РАН.
6. Ответственному за сайт ЮНЦ РАН ведущему инженеру *Ю.В. Гориковой* опубликовать настоящий приказ с прилагаемыми нормативными документами на сайте ЮНЦ РАН в разделе «Противодействие коррупции»
7. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель ЮНЦ РАН,
д.г.н.



С.В.Бердников



Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном
учреждении науки «Федеральный исследовательский центр Южный научный
центр Российской академии наук» (ЮИЦ РАН)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16 августа 2018г. №1697-р, приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020г. №1526 «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее антимонопольный комплекс) в ЮИЦ РАН (далее Центр).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплекса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Центра требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Центра;
- повышение уровня правовой культуры в Центре.

1.4. Задачи антимонопольного комплекса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности Центра требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности организации в ЮИЦ РАН антимонопольного комплекса.

1.5. Принципы антимонопольного комплекса:

- законность;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость действующего в Центре антимонопольного комплекса;
- непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплекса;
- совершенствование антимонопольного комплекса.

2. Уполномоченное подразделение

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплекса в ЮИЦ РАН осуществляется **Председателем Центра**.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и контроль за соблюдением соответствия деятельности ЮИЦ РАН требованиям антимонопольного законодательства осуществляется **Отделом договорно-правовой работы** (далее –Отдел ДПР).

2.3. Основными функциональными обязанностями Отдела ДПР являются по реализации функций, указанных в пункте 2.2 Положения, являются:

2.3.1 разработка, согласование и внедрение правовых актов Центра, обеспечивающих развитие и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ;

2.3.2 координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплекса в Центре;

2.3.3 контроль за функционированием антимонопольного комплекса в Центре;

2.3.4 выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Центра;

2.3.5 инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в Центре;

2.3.6 информирование должностных лиц Центра, в зоне ответственности которых имеются антимонопольные риски и Председателя Центра о выявленных рисках;

2.3.7 организация взаимодействия между подразделениями ЮНЦ РАН по вопросам реализации антимонопольного комплекса в Центре;

2.3.8 разработка процедуры внутреннего разбирательства, связанного с функционированием антимонопольного комплекса и организация разбирательства в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Центра;

2.3.8 взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплекса в Центре.

2.3.9 организация размещения на официальном сайте ЮНЦ РАН актов ЮНЦ РАН об антимонопольном комплексе.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплекса в ЮНЦ РАН осуществляет коллегиальный орган - *Комиссия по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов в ЮНЦ РАН* (далее Комиссия).

2.5. К функциям Комиссии относятся:

2.5.1 рассмотрение и оценка мероприятий ЮНЦ РАН по функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ.

2.5.2 рассмотрение и направление на утверждение Председателю ЮНЦ РАН доклада об антимонопольном комплексе в ЮНЦ РАН.

3. Выявление и оценка рисков

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности ЮНЦ РАН требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. Работники ЮНЦ РАН при осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с другими подразделениями Центра на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

3.3.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3.3.2. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных Центром, и действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности ЮНЦ РАН и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов Центра, действующие акты Центра), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.3.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

3.3.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в Центре антимонопольного комплекса.

3.3.5. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, описание таких рисков и распределение их по установленным уровням рисков;

3.3.6. Разработка и проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по подразделениям ЮНЦ РАН и в деятельности Центра.

3.3.7. Оценка эффективности функционирования в ЮНЦ РАН антимонопольного комплекса.

3.4. Ежегодно информация, по результатам выполнения мероприятий пункта 3.3. за предыдущий год обобщается уполномоченным подразделением, рассматривается на заседании Комиссии и передается на утверждение Председателю ЮНЦ РАН для включения в доклад об антимонопольном комплексе в срок до 1 февраля текущего года.

3.5. Анализ выявленных в Учреждении нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в Центе реализуются следующие мероприятия:

3.5.1. Сбор сведений, в том числе в подразделениях Центра, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

3.5.2. Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных Центром на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Центра.

3.6. Анализ действующих актов Центра, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год.

3.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

3.7.1. На постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике в Центре.

3.7.2. По итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

3.7.3. При необходимости готовятся письма для получения разъяснений от Минобрнауки России и антимонопольного органа по вопросам проблем правоприменения.

3.8. При выявлении отдельных рисков в ЮНЦ РАН проводится их оценка в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1 Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
<i>Низкий</i>	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Центра по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
<i>Незначительный</i>	Возможность выдачи предупреждения
<i>Существенный</i>	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
<i>Высокий</i>	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.9. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплекса, уполномоченным подразделением совместно с другими подразделениями Центра составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

3.10. Карта рисков включает:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;

- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

3.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплексе.

4. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

4.2. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается Председателем Центра или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте ЮНЦ РАН в сети Интернет.

4.4. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.5. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплексе.

5. Оценка эффективности антимонопольного комплекса

5.1. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплекса осуществляется на основании Приказа Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19.

5.2. Отдел ДПР ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплекса.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплекса включается в Доклад об антимонопольном комплексе.

6. Доклад об антимонопольном комплексе

6.1. Доклад об антимонопольном комплексе должен содержать:

6.1.1 информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в ЮНЦ РАН;

6.1.2 информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

6.1.3 информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплекса.

6.2. Отдел ДПР ежегодно готовит доклад об антимонопольном комплексе и передает его на рассмотрение на заседании Комиссии. После рассмотрения на заседании Комиссии доклад передается для утверждения Председателю ЮНЦ РАН.

6.3. Утвержденный доклад ЮНЦ РАН размещается на официальном сайте Центра в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции».

Приложение 1

к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук» (ЮНЦ РАН), утвержденному приказом ЮНЦ РАН № 1253-5 от «25» января 2021 г.

Карта рисков

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.					

Приложение № 2

к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Федеральном государственном бюджетном
учреждении науки «Федеральный
исследовательский центр Южный научный центр
Российской академии наук» (ЮНЦ РАН),
утвержденному приказом ЮНЦ РАН
№ 12.53-5 от 25 января 2021 г.

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок исполнения

Приложение № 2
к приказу ЮНЦ РАН
№ 453-5 от 25.01.2021 года

**Дополнения в Положение о Комиссии по противодействию коррупции и урегулированию
конфликта интересов в ЮНЦ РАН**

3. Основными задачами Комиссии является содействие:

- в рассмотрении и оценке мероприятий ЮНЦ РАН по функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства РФ.
- в рассмотрении и направлении на утверждение Председателю ЮНЦ РАН доклада об антимонопольном комплексе в ЮНЦ РАН.