

## ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАУКИ И ВЛАСТИ – ИМПЕРАТИВ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Политическая стабильность и социально-экономическое процветание России в современных условиях невозможны без опоры на науку. В то же время создание и совершенствование научной инфраструктуры, развертывание фундаментальных и прикладных научных исследований нуждаются в серьезной поддержке государства. Результатом осознания указанной взаимосвязи явилось создание в 2003 г. в Ростове-на-Дону Южного научного центра (ЮНЦ) РАН, объединившего академические научные учреждения Юга России. Инициатором создания ЮНЦ РАН выступил полномочный представитель Президента РФ в ЮФО В.Г. Казанцев. Он трижды выступал в Президиуме РАН с поддержкой ЮНЦ, обоснованием необходимости научного обеспечения управленческих решений, идей взаимодействия власти и науки.

Сегодня полномочный представитель Президента РФ в ЮФО Д.Н. Козак также оказывает серьезную поддержку начинаний и идей руководства ЮНЦ. Достаточно указать на обращение в Президиум РАН с предложением создать на основе ЮНЦ РАН в Ростове-на-Дону Южное отделение наук РАН, поддержать выдвижение в академии РАН ведущих ученых Юга России.

За три года существования ЮНЦ сложились и развиваются различные формы тесного сотрудничества ученых ЮНЦ с органами власти Ростовской области, аппаратом полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

Только за последний год были сделаны экспертные заключения и отзывы на ряд правительственных актов, проектов законов, документов общественных организаций и органов власти субъектов РФ в ЮФО, поступивших в аппарат полномочного представителя Президента РФ в ЮФО. Это, в частности, экспертные заключения на государственную программу “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006–2010 гг.”, проект федерального закона “О государственном регулировании оборота продукции из осетровых видов рыб” (проект № 109269-4), целевая Программа гармонизации межнациональных отношений и развития национальных культур в Краснодар-

ском крае на 2005 год, проект “Концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации”.

Подготовка разовых экспертных оценок по запросам из администраций разного уровня по различным вопросам развития региона не является единственной или главной формой сотрудничества. Ученые ЮНЦ РАН в составе рабочих групп принимают участие и в разработке проектов законов РФ (законодательство по казначеству). Ими также разработан и представлен в аппарат полномочного представителя комплекс мер по обеспечению экономического роста субъектов Российской Федерации в пределах ЮФО.

По инициативе и при поддержке органов государственной власти в ЮФО и Ростовской области ЮНЦ РАН реализует программу анализа и моделирования социально-политических процессов на Юге России. Подготовлен рабочий макет “Атласа социально-политических рисков Юга России”, в котором представлены сценарии развития Юга России и предложена предварительная концепция национального приоритетного проекта для Юга России.

Регулярными стали рабочие совещания полномочного представителя Президента РФ в ЮФО Д.Н. Козака с ведущими учеными Объединенного отдела социально-политических и экономических проблем южных регионов ЮНЦ РАН. Ранее аналогичные встречи проводились с В.Г. Казанцевым и В.А. Яковлевым. За последние полгода проведены уже три совещания Д.Н. Козака с учеными ЮНЦ, на которых рассмотрены социально-экономические, политико-правовые, этноконфессиональные и идеологические аспекты ключевых проблем Юга России.

По итогам первого совещания принято решение сформировать научно-консультационный совет по социально-экономическим и гуманитарным проблемам при полномочном представителе Президента РФ в ЮФО, в который вошли председатель ЮНЦ, его заместители, а также ведущие ученые Объединенного отдела социально-политических и экономических проблем южных регионов ЮНЦ РАН.

Последнее совещание состоялось 20 января 2006 г. и было посвящено одной из самых болезненных проблем России и ЮФО – проблеме теневой экономики и ее влиянию на экономические, этносоциальные и политические процессы на Юге России. В ходе обсуждения участники совещания пришли к выводу о том, что чрезвычайно высокий уровень теневой экономики в национальных республиках (80% в сельском хозяйстве) ЮФО и на Юге России в целом (от 40% до 60%) оказывает крайне негативное влияние на экономическую, социальную и этнополитическую ситуацию. На основе теневой экономики формируются параллельные, теневые структуры власти, которые конкурируют с официальными властными структурами и вытесняют их из некоторых сфер жизни. Теневая экономика является также одним из важнейших источников коррупции (разложения) государственного аппарата. Переплетение скрытого и нелегального (криминального) сегментов неофициального сектора экономики ЮФО по мере его развития становится потенциальной угрозой политическим и экономическим интересам России и сопредельных государств. Были предложены и некоторые конкретные меры, направленные, в частности, на минимизацию теневого бизнеса (браконьерства) в сфере рыболовства. Одной из таких мер, наряду с комплексом других, могло бы стать введение в данной сфере единого вмененного налога.

Подводя итоги совещания, полномочный представитель Президента РФ в ЮФО Д.Н. Козак подчеркнул необходимость выработки учеными системы мер по нейтрализации негативных эффектов и

угроз теневой экономики ЮФО, ее легализации и минимизации до приемлемого (терпимого) уровня.

На каждом совещании также обсуждаются результаты научной деятельности ученых ЮНЦ РАН и актуальные задачи развития академической науки и образования, механизмы взаимодействия органов государственной власти и научного сообщества в решении проблем ЮФО. Общий вывод представителей власти и ученых – необходимо усилить разработку комплекса стратегических и оперативных решений ключевых проблем южных регионов России, перевести научные теоретические выкладки на язык конкретных административных решений.

Очередное, четвертое, совещание намечено на апрель 2006 г. и будет посвящено проблемам социально-политических рисков на Юге России. Предполагается обсудить, с учетом международного опыта, проблемы борьбы с коррупцией, сущность и факторы этноэкономических рисков на Юге России, стратегию развития хозяйства линейных станичных казачьих обществ, особенности социально-экономической политики в ЮФО и другие вопросы.

Ученые ЮНЦ РАН настроены на долгосрочное сотрудничество между властью и научным сообществом РАН и надеются, что их взаимодействие поможет избежать ошибок и трудностей, нейтрализовать кризисные явления и наиболее эффективно использовать в интересах всего общества богатый потенциал Юга России.

Академик Г.Г. Матишов,  
Л.В. Батиев