

Наука поможет в разработке законов

В ЗС Ростовской области подписано Соглашение о сотрудничестве между Донским парламентом и Южным научным центром Российской академии наук (ЮНЦ РАН). В церемонии приняли участие Председатель ЗС РО Виктор Дерябкин, председатели ряда комитетов. Делегацию ученых возглавлял председатель ЮНЦ, член Президиума РАН академик Геннадий Матишов.

Перед подписанием документа Виктор Дерябкин подробно рассказал о работе, которая этому предшествовала. Депутаты после детального обсуждения пришли к единому мнению: в их работе пока еще недостаточно используется огромный потенциал науки. И не воспользоваться тем, что научная мысль может предложить, было бы неправильно. Спикер ЗС привел конкретный пример того, как могло бы выстроиться на практике такое взаимодействие:

— Сейчас мы создали рабочую группу, которая готовит законопроект о духовно-нравственном воспитании детей, нашей молодежи. Как этим вопросом заниматься и не прикоснуться к работам лаборатории казачества, созданной в ЮНЦ? Очень важно понять с участием ученых, что нужно сделать на законодательном уровне, чтобы сохранить нашу донскую природу, заповедники, чтобы было что передать нашим детям. Важно также участие науки в создании инновационной, конкурентоспособной продукции.

Виктор Ефимович также отметил: «Теперь мы идем одной дорогой с ра-



ПОДПИСАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ между ЗС Ростовской области и ЮНЦ РАН

ботниками Южного научного центра. В практике работы Законодательного Собрания Ростовской области нам не очень часто случалось привлекать научных экспертов такого уровня, и от сотрудничества в рамках подписанного сегодня соглашения мы ожидаем очень много».

Виктор Дерябкин:
Речь идет о качественно новом взаимодействии с учеными при разработке и принятии нормативных актов, чтобы развивался регион, росло качество жизни людей.

Геннадий Матишов также выразил готовность вести активную совместную работу по всем направлениям: «У нас очень большой потенциал, и для того, чтобы получить наибольший коэффициент полезного действия, мы должны объединить наши силы, знания и опыт».

Предполагается, что ученые ЮНЦ будут активнее привлекаться к разработке и обсуждению законопроектов, обмениваться информацией, участвовать в рабочих группах Донского парламента. Как отметил спикер ЗС, предложения научного сообщества будут учитываться в работе депутатов.

В прошлом году Южному научному центру РАН исполнилось 10 лет.

За это время сделано немало. Центр стал крупным академическим подразделением, нацеленным на развитие фундаментальных исследований в регионе. Он объединил целостную систему научных институтов, комплексных многопрофильных отделов и специализированных лабораторий, расположенных в десяти субъектах Российской Федерации в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.

Многие из исследований ЮНЦ вызывают не только огромный теоретический, но и практический, прикладной интерес. Собранные в ЗС услышали о наиболее важных из них. Это — элементы конструкции нового поколения лопастей вертолета и технологии производства конструкций из высокопрочных композиционных материалов; создание экспериментального образца солнечной батареи на основе арсенида галлия; разработка сейсмостойких конструкций; исследования рака предстательной железы и др. Ученые разрабатывают и совершенствуют уникальные технологии осетроводства, которые уже взяты на вооружение целым рядом фермерских хозяйств.

К вопросу о патриотическом воспитании молодежи, ученые ЮНЦ изучают историю донских казачьих станиц и хуторов. В созданном ими Музее казачества, этнографии и культуры Приазовья собраны музейные редкости, касающиеся традиций и быта народов, населявших эти места. Здесь проводятся экскурсии для школьников.

Трудовой семестр в Сочи

В Донском парламенте прошла встреча донских депутатов с активом ростовского студенческого сервисного отряда «Олимпийский», насчитывающего 360 человек. Подводились итоги работы отряда на зимних Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи.

— Мне очень приятно приветствовать всех вас на донской земле после выполнения важной миссии на Олимпийских и Паралимпийских играх в городе Сочи. Вы каждый день несли трудовую вахту, помогали спортсменам и гостям Олимпиады в качестве волонтеров, стремились сделать все, чтобы всемирный праздник спорта прошел в нашей стране достойно, на высоком уровне! Именно таким он и стал. Спасибо вам за это от всего Законодательного Собрания!», — сказал первый заместитель Председателя ЗС Николай Беляев.

Он отметил также то факт, что волонтеры отряда активно помогают ветеранам, старикам — в частности, по освоению ими компьютерной грамотности.

— Зимняя Олимпиада в Сочи — это часть российской истории. И вы были участниками написания ее яркой главы. Я уверена, что эти чувства, эмоции вы пронесете через всю свою жизнь. Мы гордимся вами! Вы — пример для всей донской молодежи, — подчеркнула председатель комитета ЗС по молодеж-

ной политике Лариса Тутова

Руководитель Ростовского областного штаба Российских студенческих отрядов Роман Уколов в своем выступлении поблагодарил бойцов отряда «Олимпийский» за хорошую работу, а депутатов Донского парламента — за то, что они приняли областной закон о поддержке студенческого движения. Также он попросил поддержать студентов, подчеркнув: «Сегодня по эффективности работы студенческих отрядов Ростовская область входит в первую пятерку среди регионов России. Но, к сожалению, несмотря на действующий закон, нет системного подхода к формированию объемов работ для студенческих отрядов. Это очень серьезный момент. Пока все объемы работ достаются отрядам благодаря «личным договоренностям наших старших коллег». А системной работы в этом вопросе нет. В современной же рыночной экономике большие подряды даются тяжело. И если мы все говорим о том, чтобы как можно больше студентов принимали участие в этом движении, то необходимо создавать соответствующие благоприятные условия».

Какие именно условия? Роман Уколов отметил, что есть механизмы такой работы, и он готов представить в ЗС свои предложения. Решать все нужно быстро, так как отряды уже формируются, причем есть планы войти в тройку лучших отрядов страны. Сейчас ростовча-

не — в первой пятерке.

Предложение нашло отклик у депутатов. «Самое главное, что приобрели ребята, работая на Олимпиаде в Сочи, это уникальный опыт, который может быть применен во многих сферах жизни. Приближается Чемпионат мира по футболу 2018 года, который пройдет, в том числе, и на территории Ростовской области. Уже есть программа подготовки к ЧМ».

Николай Беляев:
Предстоит построить новый стадион, множество гостиниц, крупный аэропорт. А это означает, что студенческие трудовые отряды без работы не останутся.

В подтверждение того, что студенты без дела сидеть не будут, в том числе, прозвучало, что вскоре предстоит строительство уникального сооружения — моста через Керченский пролив, соединяющий Краснодарский край с полуостровом Крым, который недавно вошел в число российских регионов. Минтранс страны уже взялся за этот проект. Фронт работ будет гигантским, и строительных подразделений понадобится великое множество. В том числе — и студенческих.

Молодые депутаты сядут за парты

Председатель комитета ЗС по молодежной политике Лариса Тутова приняла участие в заседании Президиума Совета молодых депутатов Ростовской области, на котором обсуждался проект «Школа молодого депутата».

В последнее время интерес молодежи к участию в решении политических вопросов только растет, поэтому речь о создании подобного обучающего проекта, с помощью которого начинающие молодые парламентарии могли бы получить необходимые знания, ведется уже давно. Подобные школы есть уже в Краснодарском крае и Ленинградской области, и накапливаемый опыт в рамках межпарламентского сотрудничества может помочь вывести для донского региона оптимальную образовательную модель, включающую социальные прикладные дисциплины, мастер-классы и практические занятия.

— Хорошим подспорьем для работы Школы молодых депутатов может стать недавно принятый областной закон о гражданской инициативе, который позволит на практике реализовать навыки и наработанный опыт, применительно к законотворчеству, — отметила Лариса Тутова.

Считается, что данный проект будет способствовать развитию правовой культуры у молодых депутатов и тем самым повысит эффективность их работы на местах.

Как собрать «ручейки» власти

Сделать так, чтобы большестановилось самодостаточных территорий, чтобы и в городах, и в селах увереннее обходились без дотаций, находя средства на все, что необходимо для полноценной жизни муниципалитетов – на это и многое другое нацелены усилия депутатов Донского парламента. С учетом масштабности задач, связанных с управлением на местах, и существующими там проблемами, огромная нагрузка ложится на комитет ЗС по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и делам казачества. Насколько это удастся, мы попросили рассказать Максима Шаблыкина, возглавившего профильный комитет в новом, уже пятом по счету созыве ЗС, будучи избранным по одномандатному избирательному округу №7. Член фракции «Единая Россия», Максим Иванович являлся депутатом ЗС и прошлого созыва, а до этого входил в Собрание депутатов города Шахты.

Один лишь штрих: в нашем регионе около пятисот муниципальных образований, тысячи депутатов местного уровня. И важно, чтобы муниципальные органы власти работали эффективно, сотрудничали в составе единого властного механизма.

– Максим Иванович, насколько успешно органы местного самоуправления исполняют свои полномочия, хватает ли для этого их бюджетов?

– На сегодня действующее законодательство не связывает реализацию полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения с наличием, или отсутствием финансовых возможностей у тех или иных территорий. При этом их возможности зачастую несоразмерны объему полномочий, из-за чего невозможно их реализовать в полной мере. Если резюмировать сказанное, то денег попросту не хватает. Причем по многим причинам.

Во многих районах недостает экономической базы, с которой можно взимать налоги в местный бюджет. Хорошим источником поступлений в бюджет могли бы стать налоги на землю.

Однако до 30% земель в нашем регионе вообще не стоит на кадастровом учете. Соответственно, с них не взимается и налог. А ведь земля эта обрабатывается.

Чтобы исправить ситуацию,



МАКСИМ ШАБЛЫКИН (справа) на заседании комитета по местному самоуправлению

нужна огромная работа не только местных органов власти, но и муниципальных депутатов. Большинство из них работают на этой самой земле, они хорошо знают предпринимателей, которые там трудятся. Все это нужно ускоренно решать! И органы муниципальной власти очень заинтересованы в развитии бизнеса на своих территориях. К сожалению, не все они в этом плане находятся в равных условиях.

– Что делается для укрепления этого института власти, чего Вы ждете от нового областного конкурса – на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования?

– Конкурс уже начался. В наш комитет уже поступило немало материалов. Заинтересованность большая. Конкурс будет встроен в систему мониторинга деятельности местных депутатов, поможет нашему комитету больше влиять на их работу, держать руку на пульсе времени. Конкурс призван также повысить профессиональный уровень депутатов-муниципалов, а также служащих, обеспечивающих их деятельность.

Конкурс предполагается проводить ежегодно среди всех представительных органов муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений, входящих в Ростовскую область. В целом – по четырем номинациям. Мы оцениваем их деятельность по трем направлениям: правотворчество, публичность и развитие гражданского общества в муниципальном образовании.

Наша задача – создать систему мониторинга качества работы представительных органов. Учреждение данного конкурса – первый шаг в этом направлении. Очень важно, что в конкурсе смогут участвовать все территории Ростовской области – как крупные, так и самые мелкие.

Да, конкурсы между муниципалитетами проводились и раньше, однако при этом оценивалась работа лишь исполнительных органов власти. Теперь соревнуются и низовые депутаты.

Хочу сказать и о другой вакансии.

Депутаты от партии «Единая Россия» готовят почву для того, чтобы на будущий год каждый из депутатов ЗС имел свою «дорожную карту» работы. В нее будут заложены такие важные направления, как работа с населением, с органами исполнительной власти и местного самоуправления, сотрудничество с региональным отделением партии.

Последнее очень важно, ведь партия генерирует множество проектов, в которых участвуют депутаты – контроль за качеством продуктов питания, за качеством услуг, степенью исполнения законов.

– Какие законопроекты находятся на рассмотрении в Вашем комитете? Чего можно ждать на «выходе»?

– Глобальных законов пока нет. В основном, речь идет о редакционных правках. Их много, и они порой существенные. Так, важно грамотно наделить органы МСУ государственными полномочиями Ростовской области по организации и оказанию медицинской помощи. Мы также стремимся расширить на весь регион опыт города Шахты, где за чистотой и порядком строго следит административная инспекция. Планируем ужесточить административную ответственность за нарушение правил благоустройства, порядка вывоза мусора и бытовых отходов. Опыт шахтинцев показал, что благодаря новой инспекции всего лишь за год удалось в 6 раз увеличить собираемость штрафов за такие нарушения – до 3 миллионов рублей. Эти средства направляются мэрией на благоустройство города.

– Максим Иванович, Вы также являетесь членом комитета ЗС по образованию. Что для Вас является главным в данной работе?

– Большое внимание уделяю законодательству, касающемуся духовно-нравственного воспитания нашей молодежи. Считаю, что должным образом налажена такая работа в казачьих кадетских корпусах. И здорово, что к 2020 году их число в регионе увеличится в два раза. Да, прежний областной закон, посвященный духовно-нравственному воспитанию, недавно прекратил свое действие. Дело в том, что данные вопросы вошли прямым ходом в новый федеральный закон об образовании.

Мы стараемся, чтобы все лучшее, что было в отменном законе о духовно-нравственном воспитании, продолжало реализовываться через систему кадетских корпусов и училищ.

– 11 марта в Государственную Думу РФ был внесен законопроект о реформе местного самоуправления, предполагающий ряд кардинальных



НА ВСТРЕЧЕ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ

изменений в этой важной сфере. Что нас ждет?

– Законопроект о реформировании 131-го закона, как называют его специалисты, уже больше месяца обсуждается в регионах страны, в том числе и в нашем. Что тут главное? На данный момент только на территории Ростовской области интересы избирателей представляют более 5,5 тысяч депутатов. При этом далеко не все избиратели понимают, чем именно эти депутаты занимаются, с кем и какие вопросы нужно решать.

На прямые выборы тратятся миллионы рублей, которые могли быть израсходованы, в том числе на социальные нужды, а что в итоге?

Органы местного самоуправления делегируют часть своих полномочий для исполнения в муниципальный район, причем депутаты одного собрания депутатов делегируют одни полномочия, депутаты другого – другие. Неразбериха возникает неминуемо.

Схема, предложенная законопроектом, направлена на изменение ситуации. Жители поселения избирают депутатов органа местного самоуправления, а те из своего состава – депутатов районного собрания. Возникает устойчивая «пирамида власти». При этом важно, что у поселений остаются только те обязанности, с которыми они точно справятся, решение более сложных вопросов закрепляется за районом. Все это, думается, можно только приветствовать. Власть становится внутренне логичной, прозрачной и устойчивой. Когда депутаты поселения могут стать, в принципе, районным депутатом и, если доверят, главой.

Недавно мне удалось изложить концепцию важного федерального законопроекта Собранию депутатов Родионо-Несветайского района. На местах в целом предложенные перемены поддерживают. Да, шероховатостей в документе немало, но они, на мой взгляд, преимущественно носят технический характер и будут исправлены до принятия законопроекта в последнем чтении.

– В последнее время от не-

которых политиков исходят идеи возродить в России уезды – путем укрупнения административных районов. Как Вы относитесь к этой идее?

– Думаю, нам нужно двигаться вперед на базе уже сформировавшихся поселений, районов.

На мой взгляд, постоянные преобразования в этой сфере только мешают. Нельзя постоянно делать ремонт в квартире – когда-то нужно и жить в ней.

ГЕННАДИЙ БЕЛОЦЕРКОВСКИЙ